



## Samenvatting

Het CvB van stichting Limburgs Voortgezet Onderwijs (LVO) heeft als voorgenomen besluit de Toekomstvisie Voortgezet Onderwijs Maastricht vastgesteld. Daarin zijn besluitpunten opgenomen die raken aan de bevoegdheden van de Gemeenteraad. Het verhuizen/verplaatsen van (openbare) scholen en de denominatiewijziging van (katholieke en) openbare scholen naar algemeen bijzonder behoeven instemming van de raad. LVO neemt haar besluit om meerdere redenen. Ten eerste om de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs (algemene toegankelijkheid, algemene benoembaarheid en pluriform onderwijsaanbod) van toepassing te laten zijn op al haar scholen in Maastricht. Daarmee verdwijnt weliswaar de denominatie openbaar onderwijs (evenals de denominatie katholiek), maar draagt het samenwerkingsbestuur LVO de wezenskenmerken hiervan uit op al haar scholen in Maastricht. De aan het openbaar onderwijs gekoppelde toezichhoudende bevoegdheden van de gemeenteraad worden verbreed naar alle scholen, vast te leggen in een convenant (bijlage 3) en in een voorgenomen statutenwijziging. Ten tweede om bij de herschikking van het voortgezet onderwijs in Maastricht meer samenwerking mogelijk te maken tussen de drie brede(re) scholengemeenschappen die ontstaan in Maastricht.

## Beslispunten

Het college besluit:

1. Positief te adviseren over het voorgenomen besluit van het CvB van LVO tot verplaatsing van openbaar onderwijs ten behoeve van de herinrichting voortgezet onderwijs en dit ter instemming voorleggen aan de gemeenteraad.
2. Positief te adviseren over het voorgenomen besluit van het CvB van LVO om per 01-08-2022 de denominatie van al haar scholen in Maastricht te wijzigen in Algemeen Bijzonder en dit ter instemming voorleggen aan de gemeenteraad, conform statuten van LVO (toezicht openbaar onderwijs).
3. In te stemmen met het samen met het CvB van LVO opgestelde Convenant, waarin de toezichhoudende bevoegdheden van de gemeenteraad ten aanzien van de scholen voor voortgezet onderwijs in Maastricht zijn vastgelegd, en het ter vaststelling voorleggen aan de raad

## Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 25 januari 2022:

Conform.



## Aanleiding

Door de leerlingendaling in de afgelopen decennia is de noodzaak om tot herstructurering van het Voortgezet onderwijs over te gaan steeds groter geworden en zijn er bestuurlijk keuzes gemaakt (domeinstructuur) om het onderwijs betaalbaar te houden en een redelijk onderwijsaanbod overeind te houden. Het in 2020 aangetreden nieuwe CvB van LVO heeft samen met de deels nieuw geworven rectoren van de Maastrichtse scholen een Toekomstvisie voortgezet onderwijs Maastricht opgesteld en heeft daarmee een nieuwe marsroute uitgestippeld voor een toekomstbestendig voortgezet onderwijs in Maastricht. De keuzes die zij daarbij maken, raken deels aan de bevoegdheden van de gemeenteraad ten aanzien van haar toezichhoudende rol op de wezenskenmerken van het openbaar onderwijs. Deze zijn, na het medio negentiger jaren op afstand plaatsen van het bevoegd gezag (bestuur) over het openbaar onderwijs van gemeente naar schoolbestuur (private stichting), vastgelegd in de statuten van de stichting LVO.

### 1. Context

In de Toekomstvisie van de stichting LVO is, rekening houdend met de geprognosticeerde leerlingendaling, gekozen voor het inrichten van kwalitatief hoogwaardig maar ook haalbaar en betaalbaar onderwijs op een vijftal scholen in Maastricht. Naast de Praktijkschool Terra Nigra zijn dat drie scholengemeenschappen, het Bonnefantencollege in west, het Bernard Lievegoed College voor Vrijeschoolonderwijs in oost en een nieuwe brede scholengemeenschap in oost, op een campus aan de Groene Loper, die ontstaat uit de samenwerking van Porta Mosana College, Sint-Maartenscollege en hun beider VMBO Maastricht, inclusief NOVO College (Eerste Opvang Anderstaligen). De vijfde school is het 'secondary' van het United World College Maastricht.

Het uitgangspunt daarbij is meer samenwerking tussen deze scholen in plaats van elkaar beconcurreren in de slag om de leerling. Samenwerking tussen alle scholen, maar zeer zeker ook samenwerking tussen de scholen die samen op de campus gaan landen. Samenwerking in het makkelijk laten op- en afstromen en overstappen naar een andere onderwijssoort van leerlingen, mogelijk op een ander college (onderwijsaanbod). Samenwerken in het tegengaan van segregatie en stoppen met de scheiding van de denkers en doeners, van theoretisch en praktisch gericht onderwijs (Havo/Vwo vs. Vmbo). Samenwerken in de verdeling van de inclusie-opgave om meer leerlingen uit het Voortgezet Speciaal Onderwijs in de reguliere school een diploma te laten halen. Samenwerken in doorgaande leer- en zorglijnen met het Mbo van Vista College. Samenwerken ook bij de inzet van personeel dat schaars goed is geworden.

Lastige factor daarbij is, dat de afzonderlijke scholen de eenheid van bekostiging door OCW zijn en niet het schoolbestuur.



Deze schoolbekostiging is gekoppeld aan een basisregistratienummer (BRIN) dat wederom gekoppeld is aan een denominatie (levensbeschouwelijke grondslag), waarop de (voorloper van de) school ooit is gesticht.

Inmiddels vallen alle scholen onder een en hetzelfde bevoegd gezag dat daarmee een zogenaamd samenwerkingsbestuur is. De eerdergenoemde scholen kennen drie denominaties: Terra Nigra en Sint-Maartenscollege katholiek, Bonnefantencollege en Bernard Lievegoed College algemeen bijzonder en Porta Mosana College en United World College Maastricht openbaar (zelfde Brinnummer).

VMBO Maastricht verzorgt het vmbo-onderwijs van zowel Porta Mosana College als Sint-Maartenscollege en werkt derhalve met twee Brinnummers onder twee denominaties. Een situatie die van de Onderwijsinspectie zo snel als mogelijk beëindigd moet worden en momenteel veel administratieve rompslomp op school betekent.

## **2. Gewenste situatie**

Het CvB van LVO en de rectoren van de Maastrichtse scholen kiezen er in hun Toekomstvisie voor om alle scholen in de nabije toekomst dezelfde denominatie te geven. Zij kiezen daarbij, in de wetenschap dat de verzuiling zijn langste tijd heeft gehad, voor de denominatie Algemeen Bijzonder. De meest brede en algemene denominatie bij private stichtingen, die het meest overeenkomt met de denominatie openbaar (voorheen het onderwijs van overheidswege).

De stichting heeft twee redenen voor die keuze. De eerste is dat een keuze 'openbaar' voor alle scholen niet kan, omdat het Bernard Lievegoed College als Vrijeschool a priori vrij van overheidsbemoeienis is en moet zijn. En aangezien deze school onder het brinnummer van het Bonnefantencollege valt, zijn beide scholen nu al algemeen bijzonder. De samenwerking tussen Terra Nigra, Porta Mosana College en Sint-Maartenscollege op de campus oost, tussen katholieke en openbare grondslag, kan ook het beste aan de grondslag algemeen bijzonder worden gekoppeld. Het schoolbestuur spreekt daarbij uit en legt ook in het convenant vast, dat deze grondslag gekenmerkt wordt door dezelfde wezenskenmerken als het openbaar onderwijs: algemene toegankelijkheid (geen kind wordt geweigerd omwille van ras, afkomst, geloof of geaardheid), algemene benoembaarheid (geen docent wordt geweigerd om diezelfde redenen) en een actief pluriform onderwijsaanbod (kinderen krijgen onderwijs van alle kanten van onze multiculturele samenleving). Dat betekent dat ook aandacht wordt besteed aan geestelijke stromingen of levensbeschouwelijk vormingsonderwijs, maar dat niet alle leerlingen verplicht zijn hieraan deel te nemen.



Dit voorgenomen besluit heeft tot gevolg dat LVO in Maastricht na 01-08-2022 geen openbare school (Porta Mosana) meer zal hebben. Vandaar dat LVO dit voorgenomen besluit, conform haar eigen statuten ter instemming voorlegt aan de gemeenteraad van Maastricht.

Ten aanzien van het goedkeuringsrecht van de gemeenteraad stellen de statuten van LVO namelijk het volgende (Artikel 7, lid 6):

"Het College van Bestuur heeft goedkeuring nodig van de gemeenteraad van de gemeente waarin een openbare school is gelegen voor besluiten tot verplaatsing, samenvoeging, omzetting, splitsing, wijziging van het openbaar karakter en opheffing van deze school en **besluiten tot opheffing van afdelingen daaraan**. Goedkeuring kan alleen worden onthouden indien het besluit van het College van Bestuur op onevenredige wijze het belang van het openbaar onderwijs schaadt."

Uiteraard wordt met dit voorgenomen besluit het openbaar onderwijs 'geschaad' aangezien de openbare denominatie van het PMC, inclusief het UWC, verandert in algemeen bijzonder.

Onder de vigerende omstandigheden (druk onderwijsinspectie, prevalerende onderwijskundige keuzes, verbreden van de wezenskenmerken van de openbare school naar alle scholen), is de keuze van LVO echter billijk en in het belang van het Maastrichtse onderwijs als geheel.

Instemming van de gemeenteraad op dit voorgenomen besluit van LVO is een vereiste om samen met LVO verder te kunnen met het opstellen van het Integraal Huisvestingsplan Voortgezet Onderwijs Maastricht, zodat dit ook ter besluitvorming aan de raad kan worden voorgelegd.

### **3. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid**

N.v.t.

### **4. Effect op de openbare ruimte**

Geen. Pas het Integraal Huisvestingsplan zal verstrekkende gevolgen hebben voor de openbare ruimte.

### **5. Personeel en organisatie**

N.v.t.

### **6. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)**

N.v.t.

### **7. Financiën**

N.v.t.

### **8. Aanbestedingen**

N.v.t.



## 9. Participatie tot heden

Voorafgaande aan de formele besluitvorming hebben het afgelopen jaar drie informatieve sessies met de Raad plaatsgevonden om nut en noodzaak te bespreken en te komen tot een gemeenschappelijk convenant.

Voorgenomen besluit is door LVO bestuurlijk besproken met wethouder Jongen.

## 10. Voorstel

1. Positief te adviseren over het voorgenomen besluit van het CvB van LVO tot verplaatsing van openbaar onderwijs ten behoeve van de herinrichting voortgezet onderwijs en dit ter instemming voorleggen aan de gemeenteraad.
2. Positief te adviseren over het voorgenomen besluit van het CvB van LVO om per 01-08-2022 de denominatie van al haar scholen in Maastricht te wijzigen in Algemeen Bijzonder en dit ter instemming voorleggen aan de gemeenteraad, conform statuten van LVO (toezicht openbaar onderwijs).
3. In te stemmen met het samen met het CvB van LVO opgestelde Convenant, waarin de toezichthoudende bevoegdheden van de gemeenteraad ten aanzien van de scholen voor voortgezet onderwijs in Maastricht zijn vastgelegd, en het ter vaststelling voorleggen aan de raad.

## 11. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Tegelijk met het verzoek aan de raad om in te stemmen met het voorgenomen besluit van LVO, loopt de interne inspraakprocedure bij LVO via de medezeggenschapsraden van alle scholen. De toekomstvisie gaat namelijk over meer dan alleen denominatiewijziging maar gaat ook over wijziging van het onderwijsaanbod, de stevigere onderlinge samenwerking en het - op termijn - verplaatsen van scholen.

Pas na instemming van zowel de raad als de medezeggenschap kan het CvB van LVO haar voorgenomen besluit effectueren.